

国家抗灾战略



国家抗灾战略

引言

这份文件综述了根据《2002 年民防应急管理法》（Civil Defence Emergency Management Act 2002）制定的 10 年战略——国家抗灾战略（National Disaster Resilience Strategy）。综述介绍了该战略的目的、要点概述以及对不同社会群体的建议。

国家抗灾战略的目的

该战略的目的是为新西兰的民防应急管理（CDEM）勾勒出愿景和长期目标。新西兰的民防应急管理受民防应急管理法管辖，该法：

- 通过有助于人们安全和福祉的方法，提升对危险的可持续管理；
- 在管理风险的过程中，鼓励包括社区在内的广泛参与；
- 对紧急情况的发生、应对及恢复提供预案和准备；
- 要求地方政府通过各方区域群体去协调减灾、准备、应对和恢复行动；
- 为整合国家和地方的预案和行动提供基础；并且
- 鼓励广大机构的跨机构协作，要认识到紧急情况影响到社会各方各方面，是涉及多机构的事件。

我们将这一切概括为一个总体目的：*具有抗灾能力的新西兰。*

这一点非常重要，因为新西兰人不仅现在，将来也会继续面临各种各样的风险。

我们现在和将来所面临的许多危险很容易识别。然而，我们也需要认识到未来的不确定性：主要的、突发的和难以预测的事件是不可避免的。处于这种未来不确定的环境中，具有抗灾能力是走向成功的重要的必备条件。具有抗灾能力是我们的（或者一个制度的）用以对那些破坏性事件的预测、减轻、



吸收、应对、适应以及恢复的能力。

考虑到我们所处的风险境况以及更大的国内和全球环境的不确定性，重要的是我们要采取深思熟虑的举措，以改进我们的抗灾能力，保护新西兰的繁荣和福祉——这涉及到个人、社区、企业、社会、经济以及整个国家。

我们可以做许多事情减少风险，既可以通过采取风险管理方法，也可以建立更广泛的社会抗灾能力。我们还可以确保建立有效的程序，在紧急情况和其他破坏性事件发生时能够及时应对并迅速恢复。

本战略制定了我们作为新西兰人对于具有抗灾能力的新西兰所做的预期，以及未来 10 年想要取得的结果。它明确地将抗灾能力和对所有新西兰人生活标准的保护和增长联系起来，并且推进一个广泛的全社会参与的包容性方法。

本战略提供了愿景和战略方向，包括为增强新西兰抗灾能力的当务之急和目标概述。*如何*达到这些目标的详述列在随附的工作计划中，同时还有一些其他相关的重要文件，包括国家民防应急管理计划与指南 (*National CDEM Plan and Guide*)、国家安全手册 (*National Security Handbook*)、民防应急管理群体计划 (CDEM Group Plans)，以及一系列其他支持性政策和计划

战略

这一战略的愿景是：

新西兰是具有抗灾能力的国家，积极主动采取行动管理风险并建立抗灾能力，采用的方法有助于所有新西兰人的福祉与繁荣。

为实现这一愿景，本战略的总体目的是：

强化国家的抗灾能力，主要是通过管理风险，准备好应对紧急情况并迅速恢复，并且通过增强和支持个体、组织和社区来帮助他们为自己、他人以及所有人的安全和福祉行动起来。



我们将做的三项首要任务是：

1. 管理风险
2. 紧急情况的有效应对和恢复
3. 促进、增强和支持社区的抗灾能力

每项首要任务都有六个目标。

战略的目标

计划推进‘**管理风险**’首要任务中的六个目标，涉及所有层面：

1	确定并了解风险情景（包括危险的构成成分、暴露方式、致命性以及能量），并将这些知识用于决策资讯
2	建立组织结构并且确定必要程序（包括从社区角度了解情况）了解并采取行动减少风险
3	建立风险意识、培养风险素养和风险管理能力，包括评估风险的能力
4	解决风险降低政策中的不足（尤其从气候变化适应的角度考虑）
5	确保开发和投资实践，尤其在已建的和自然的环境中更是如此，要有风险意识，谨防造成任何新的不必要的或不能接受的风险
6	了解灾难和破坏造成的经济影响以及投资于抗灾能力的需求。确定并开发金融机制以支持与激励抗灾行动。

计划推进‘**紧急情况的有效应对和恢复**’首要任务中的六个目标是：

7	采取措施确保人民的安全和福祉是应急管理系统的核心
---	--------------------------



8	在应急管理组织和代表毛利人的族群之间建立关系，以确保在应急管理中更好地认识、了解和整合毛利群体的视角和方法
9	加强应急管理系统的国家领导地位，以提供更清晰的行动方向和更为一致有序的紧急情况应对和恢复行动
10	确保国家、区域和当地各方在灾难应对和恢复中的责任清楚明确；促进和增强社区层面的应对行动，并确保无论何时何地必要时将其连接融入到更广泛的协调应急行动中
11	培养应急管理全体员工的才能和能力以促进有效的灾难应对和恢复行动
12	完善紧急情况下支撑决策的信息情报系统，以促进利益相关者和公众能够做出知情、及时、一致的决策

计划推进‘**促进、增强和支持社区的抗灾能力**’首要任务中的六个目标，涉及所有层面：

13	促进并增强个人、家庭、组织和企业能够建立其抗灾能力，尤其是要关注那些可能会受灾影响更大的人和群体
14	培育一个社会联系的环境，促进互助文化；采纳重视集体主义影响的方法去构建社区抗灾能力
15	采取整个城市/地区/区域为一体的抗灾方法，包括在主要计划和战略中纳入抗灾战略目标
16	解决关键基础设施系统的行为能力和充分性问题，并且根据查明的风险进行提升使其变得切实可行
17	在制定恢复计划过程中纳入一个战略性的抗灾方法，要考虑到已查明的风险，要认识到更好重建的长期首要任务和机遇，并且确保受影响者的需求处于恢复过程中的中心位置



认识到文化对抗灾的重要性，包括支持文化场所、机构和活动的延续性，促进不同文化能够在抗灾中参与其中

我能做什么？

我们鼓励所有本战略的读者考虑这些首要任务和目标对他们、他们的家庭、他们的企业或组织和他们的社区意味着什么，他们能够做些什么来帮助他们自己或他人的抗灾行动。下面提供了一些量身定制的建议行动。

个人和家庭

1. **了解您的风险：**要意识到您也许会经历的危险或破坏；您暴露在危险中；您拥有的东西处于那些破坏造成的危险中；以及您的脆弱性：您和您的事务会受到怎样的不利影响。
2. **减少您的风险因素：**考虑那些能够使您减少暴露于危险或脆弱性的方法，并尽可能对此进行投资。
3. **尽可能保障未来：**在进行新的购置时，要考虑如何保障您的未来安全和构建抗灾能力。
4. **为自己和家人做好准备：**考虑紧急情况下可能会出现的那些影响（例如，停电、停水或通讯中断，出入或交通问题，需要在家或外面呆很长时间）。考虑那些您在这段时间内想要或需要获取的东西。在您的应急准备中不要忘记安排您的动物。
5. **为出现中断做计划：**为出现中断做计划；考虑如果出现通讯中断或出入问题您会如何与家人和朋友见面。
6. **及时了解信息：**了解更多信息；就风险和抗灾与他人交流；找出在紧急情况发生期间您能够获取信息的方法以及如何接收到警告和警示。
7. **了解您的邻居：**了解您的邻居并参与您的社区——你们是彼此的前线。

企业和组织

1. **了解您的风险：**要意识到您也许会经历的危险或破坏，您的资产（人员与资本）也许也会受到影响，以及管理那些破坏时可利用的优势和资源。
2. **设定抗灾为战略目标并将其纳入到适当的行动、计划和战略里：**您的业务持续性（以及那些依靠您产品与服务的人们的福祉）有赖于此。



3. **对机构抗灾进行投资**：通过减少和管理那些诱发您风险的因素，确保全面的业务连续性规划，以及考虑与培养应对突发事件的能力。
4. **寻求供应链抗灾能力的保障**：涉及供应商的业务持续性计划、持仓政策以及获取非供应和供应链警报流程等方面，寻求他们的具体建议和保证。
5. **今天受益，明天也将受益**：设法找到使您组织每天受益的备灾方案。
6. **考虑您的社会影响**：考虑您如何为您的社区、城市或地区的抗灾做贡献。在帮助您社区的同时，您也将减少您的组织遭遇破坏带来的风险。
7. **牢记长远**：考虑您所在环境的长期变化，例如，气候变化的影响，以及您如何给您的组织定位并将这些变化视为机遇。
8. **与他人合作，建立您的网络**：寻找在风险和抗灾方面有类似目标的伙伴并与其合作——我们在一起更为强大，您贡献多也收获多。
9. **了解风险应对和恢复**：了解您的地区或您关注的区域将如何开展抗灾应对和恢复行动，并建立您自己的抗灾应对和灾后恢复的能力。

社区和族群

1. **了解您的风险**：寻求建立共同面对风险的集体思维：您可能面对的危险和破坏，您经历的人、牲畜、房地产和资产集体暴露在危险中；以及您的脆弱性：这些会如何受到不利的影​​响。
2. **减少您的风险因素**：考虑是否有减少您社区暴露于危险或脆弱性的方法——不需要花钱，但也许花钱会有更多选择。
3. **牢记长远**：考虑您所在环境的长期变化，例如，气候变化的影响，以及对于这些变化您能够做些什么。
4. **今天受益，明天也将受益**：设法找到使您社区每天受益的降风险、备灾和抗灾方案。在为明天做好准备的同时，今天您将拥有一个更为丰富的社区。在为明天做好准备的同时，今天您将拥有一个更为丰富的社区。
5. **了解风险应对和恢复**：了解您所在城市或地区将如何开展紧急情况下的应对和恢复行动。
6. **了解您的集体共有资源**：考虑现在或在紧急情况下您拥有什么资源，您会如何利用使其发挥作用。
7. **制定计划，予以实践**：社区抗灾应对和恢复规划帮助社区更好地了解他们灾后如何能够互帮互助。如您需要，可求助于您当地的应急管理办公室，并可以将任何切实可行的计划付诸于行。
8. **组织社区活动**：相互认识的社区是凝聚力更强的社区——顺境逆境皆如此。

城市和地区

1. **了解您的风险**：识别并了解您可能会面对的危险或破坏，以及您的社区应对破坏的意愿和能力。



2. **组织抗灾**：考虑您对风险和抗灾的管控是否符合目的。组织所有相关方的参与并采取整个城市/地区为一体的方法。
3. **设定抗灾为战略目标**：设定抗灾为核心战略目标：您所在城市/地区的经济繁荣和您所处社区的福祉有赖于此。
4. **领导、促进与坚持**：领导、促进与坚持城市/地区广泛投资于抗灾。确保将抗灾目标纳入到经济发展的计划和举措中。
5. **解决风险管理政策中的不足**：解决风险管理政策中的不足，包括从高危地区撤离或搬迁和对环境变化的适应等事项。
6. **追求有抗灾能力的城市发展**：追求有抗灾能力的城市发展，包括做出具有风险意识的土地使用决策以及结合抗灾的城市设计和发展。
7. **提高基础设施的抗灾能力**：评估风险，确保关键资产的抗灾能力和基础服务的连续性。
8. **保护自然缓冲区**：在可行的情况下利用自然生态系统提供的保护功能。
9. **增强财力**：了解您在区域灾难造成的经济影响和对抗灾投资的需求。确定并开发能够用以支持抗灾行动的金融机制。
10. **增强社会能力**：营造一个社会联系的环境，促进互助文化。支持和推动基层工作和组织。支持多样性，促进包容性。
11. **对机构抗灾进行投资**：确保您已制定全面的业务连续性规划，考虑并培养您应对突发事件的能力。
12. **培养灾难应对和恢复的才能和能力**：确保您的才能和能力不仅是为了达到目的，而且要为未来作准备，有较强的适应性。

政府和组织

1. **组织抗灾**：参与设立协调风险和抗灾行动的机制，以及该战略的实施。
2. **监控、评估和公开报道**：定期报道：
 - 风险和风险管理，
 - 灾难造成的经济损失，
 - 抗灾，以及
 - 本战略的进展。
3. **坚持抗灾**：提升抗灾的重要性，包括采取全社会参与的方法，以及强调国家抗灾战略核心价值观和原则。
4. **使抗灾变得容易**：制定能够促进和鼓励抗灾行为的政策与立法。使抗灾对于客户、利益相关者、合作伙伴、决策者和公众来说，变得容易、负担得起，且习以为常。
5. **同心协力**：寻找在风险和抗灾方面有类似目标的合作伙伴，调整政策与实践。
6. **对机构抗灾进行投资**：通过了解风险情景，包括什么方面对您的组织和/或客户来说具有高风险评级；减少和管理造成您风险的因素；确保全面的业务连续性规划；考虑并培养您应对突发事件的能力。



7. **对社会抗灾的投资**：在紧急情况发生前后和发生期间，都要考虑社会需求和价值观。确保投资具有多种用途，既为了今天更加富强的社区，又要未雨绸缪，以防万一。
8. **应对我们面对的复杂风险**：应对并着手解决社会面临的最为复杂的风险，包括找到高危社区中处理风险的方法，以及适应气候变化的方法。
9. **培养灾难应对和恢复的才能和能力**：确保应急管理的才能和能力不仅是为了达到目的，而且要为未来准备，有较强的适应性。

更多信息

国家抗灾战略的完整版和辅助资料可以在以下网站在线获取：www.civildefence.govt.nz。

